联合国 S/PV.8861



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八六一次会议

2021年9月15日星期三下午3时10分举行

纽约

主席:	伯恩·内森女士	(爱尔兰)
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	德里维埃先生
	印度	拉古塔哈里先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	丘马科夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	范先生

议程项目

中东局势

21-25345 (C)







下午3时10分开会

通过议程

议程通过。

中东局势

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议:主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和叙利亚救济和发展区域主任阿马尼·卡朵尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言):我上周结束对叙利亚、黎巴嫩和土耳其的访问后返回，这是我以新身份首次访问该地区。这次访问为进行坦诚和建设性的讨论提供了机会，包括在大马士革与外交部部长费萨尔•迈克达德和外交部副部长巴沙尔·贾法里进行了讨论，以及在安卡拉与总统发言人易卜拉欣·卡林和副外长进行了讨论。

我从这次访问中得出的主要结论是，正如许多人告诉我的那样，叙利亚的人道主义需求比以往任何时候都更大，尽管我们可能在报纸头版上读到的较少。最近的评估告诉我们，情况就是这样。正如大马士革当局提醒我的那样，估计叙利亚全国各地有1340万人需要人道主义援助。这比前一年增长了21%，是2017年以来的最高水平。我相信，卡朵尔女士会说，叙利亚的现实生活比数字所能描述的还要可怕。

在叙利亚期间，我对阿勒颇的访问给了我第一手资料。我与妇女、男子和儿童谈论了10多年冲突的深远影响。孩子们请求提供帮助以便学习和接受医疗保健，并请求提供燃料以度过即将到来的冬天。作为一家之主的妇女谈到了她们在为家庭生存寻找收入方面面临的挑战。她们中几乎没有人有收入。

多亏了得到叙利亚人道主义基金支持的一个叙利亚非政府组织，我所访问地区附近的一家诊所提供救生护理，包括为患有癌症的儿童提供护理。我遇到一个正遭受那种可怕痛苦的小男孩。该诊所提供有限的电力、自来水和药品。病人及其家人必须从我当时正在访问的阿勒颇市郊区前来诊所接受治疗，假设医务人员甚至有能力接诊的话。

母亲、父亲和兄弟姐妹对他们与家人分离感到痛苦（事实上，他们和我谈过这种情况），他们中的许多人就在前线另一边附近。由于缺乏证件、安全通道和安全保障（这阻碍了家庭团聚），许多家庭每天心碎度日。

在这些讨论中，我还了解到影响叙利亚许多地区的长期水危机。在大马士革、阿勒颇、安卡拉和Antakya的叙利亚和土耳其当局也提到水危机。人们根本没有干净水。无法获得安全用水对妇女和女童的总体健康和生殖健康产生了不成比例的影响。

享有用水的人权使每个人都有权获得充足的安全、可接受、可获得和负担得起的水。多年来建立的管理跨界水问题的机制已经站不住脚，必须打破这一僵局。安理会成员可以看到其后果。缺水导致缺电，从而导致无法上学和诊所困难重重。安理会成员可以看到也受到气候变化影响的这个问题的一连串后果。正如我向我遇到的所有人提到的那样，我们需要共同努力，为这一特殊问题找到一个商定的解决办法。

捐助者仍然慷慨支持叙利亚人道主义应急计划，该计划每年需要42亿美元，是世界上最庞大、最昂贵的计划。我毫不怀疑需求基础，但我也观察到期望的数量。当然，人道主义需求可悲地超过了可利用的资源。只有27%的应对措施得到资助。叙利亚略多于四分之一的有需要人口有机会通过这一人道主义行动满足其需求。即使由于捐助者的反应和

慷慨解囊，这一总数在未来几个月有所增加——我希望如此——但目前供资跟不上叙利亚人日益增长的需求。这是一个根本和客观的现实。

我遇到的社区和其他地方的社区一样，决心重新开始他们的生活。然而，他们迫切需要早期恢复支持来做到这一点。儿童想要学习，家庭想要繁荣。年轻人想要工作。他们和世界上其他地方的人们一样，希望得到支持，找到自己通往更美好未来的有尊严的道路。加大对复原力活动的投资是实现这一目标的重要途径，也是为数不多的途径之一。换句话说，未能对复原力活动进行投资将不可避免地导致更大的人道主义需求和紧张局势加剧。

正如我所看到的那样，早期恢复和生计方案已经是叙利亚人道主义应对措施的一个重要部分，并且最近一直是安理会辩论的主题。联合国及其合作伙伴，或许特别是其合作伙伴，帮助学生在学校获得饮用水，帮助流离失所的家庭支付更可持续的住宿费用，帮助农民重新种植庄稼和专注生计。然而，要让叙利亚人民走上复苏之路，还有很多工作要做。这是我此次访问结论的核心部分。

联合国及其伙伴需要制定新方案。当局需要促进开展更多活动，我们需要捐助者进一步投资于早期恢复。我要补充说，早期恢复约占整个人道主义应急计划的10%，如果要满足获得基本服务的基本需求，就需要增加这一比例。这类活动应当依据经过评估的客观需求，并应当对当前亟需的救济工作构成补充。不是两者选一，而是两者兼顾。我同很多人交谈过，当然包括一些叙利亚家庭，还有在过去10年里曾在那里的人道主义界人士，这些人告诉我，他们的需求前所未有地巨大和迫切。自力更生是帮助叙利亚人民重新对叙利亚前途产生信心的最好方式，尽管有很多其他问题必定会让这一愿景黯然失色。

我从叙利亚带回了积极的消息。我在阿勒颇时，世界粮食计划署（粮食署）完成了在叙利亚西北部开展的跨线行动，我相信安理会知道，这是2017年、即四年前以来的第一次。此次行动给大约5万困难民众运送了口粮，运送到叙利亚西北部伊德利卜的一个仓库。那天我碰巧在阿勒颇，遇到了人道主义事务协调厅办事处的一个工作人员，这名工作人员向我讲述了首批卡车穿越政府控制区、再穿越无人区进入叙利亚西北部时，前线两侧的紧张局势。这项任务需要付出很大努力，也需要信任和谈判。可悲的是，它也导致一名叙利亚士兵付出生命。在行动中，他在最后一个检查站触雷身亡。

我相信，安理会同我一样赞扬各方采取这一重要步骤。跨线行动在安理会已经经过多番讨论，表明联合国和我们的伙伴决心千方百计、不遗余力地援助有需要的人。但是，需要做的事还有很多。粮食署的物资必须加以分配，而且仅够满足叙利亚西北部巨大需求的一部分。

此外，所面临的挑战凸显了实施跨线行动的困难，也凸显了一个清楚的现实情况：从土耳其实施跨境行动仍然是援助数百万困难民众的最有效而且可预测的方式。不过，联合国的目标是在粮食署的行动及其经验的基础上再接再厉。我们正在筹划一项机构间跨线行动，以期向叙利亚西北部的困难民众提供更加多样的援助。下个月，我会欣然向安理会通报这些工作的最新情况。

正如安理会所知，我访问大马士革时，适逢叙利亚南部、特别是德拉巴拉德社区周边持续出现紧张局势。我同叙利亚当局和其他人讨论了这些问题，以及必须保护平民、人道主义准入和因近期敌对行动而流离失所的3.6万多人的福祉等问题。关于最近达成协议的消息令人欣喜。停火是一个重要动态，我们必须关注它的走势，希望它朝着正确方向发展。必须遵守协议条款，而正如我们所听到的那样，人道主义准入的恢复也颇受欢迎并得到保持。

本周，该省各地恢复了粮食分配，紧急援助也进入德拉巴拉德。据报，大多数流离失所者已经返回该地区。说起这些，我不能对悲剧麻木不仁，这一悲剧在连续多个星期漠视民众生命的危机中影

响了该省和德拉巴拉德民众。今后几天，我们计划实施进一步评估，以评估尚未解决的人道需求。当然，我们会利用这些评估来指导我们今后的救济工作。

在人道方面，我的结论很简单。叙利亚局势急转直下。只要冲突不止，该国就会继续发生悲剧。需求和苦难在近期会继续增加。我离开时再次承诺并坚信，必须找出、制定可持续的有效方式并为之投入人力物力，才能提供帮助。我承认，这项任务复杂而敏感。这正是我们安理会和在此出席会议的各国亏欠叙利亚人民之处，因为此时此刻，我们没有满足仍在忍受煎熬的叙利亚人民的需求。我在阿勒颇那间教室里见到的儿童仍然前途渺茫。给他们带来某种抚慰是我们的分内之事。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请卡杜尔女士发言。

卡杜尔女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你让我在上次于一年之前通报情况之后（见S/2020/758），再次向安全理事会作通报。我也要感谢格里菲思先生所作的震撼人心的通报，并祝贺他担任主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员新职务。

我在此代表叙利亚实地2000多名叙利亚救济与发展组织援助工作者组成的一个出色团队，其中很多人在过去10年里一直在提供挽救生命的重要服务。我希望通过今天的发言， 为这些在地狱般的恶劣境况中坚持在叙利亚开展工作的援助工作者和其他很多杰出非政府组织发声。

因此，我要首先对格里菲思先生在通报中强调的内容做一些补充，即：民众的保护需求与我们在叙利亚西北部看到的每一个其他关切事项都息息相关。特别是在最近一个时期，我们看到敌对行动升级，已经对平民和援助工作者产生影响，包括杰贝勒扎维耶最近遭受袭击，那里的民众背井离乡，前往更北部的Salqin、Atme和Sarmada等地。民众越来越难以获得最基本、最切身的安全，因此我们看到，保护需求继续上升。我相信格里菲斯先生已经看到，营地拥挤和其他临时居住地人满为患，导致安全风险激增。

具体而言，关于某些最弱势群体，我们看到，在这样一个人满为患、纷争不断的环境中，暴力活动日益增加，特别是亲密伙伴对妇女实施的暴力。我们还看到，强奸案以及尤其时针对儿童和青少年实施的其他形式的性暴力增多。除了从健康角度处理这些事件，例如提供强奸事件临床管理和个别心理支助，我们还发现，由于动荡不安的环境，例如追究罪犯责任机制和安全住房措施等其他关键服务领域尚未被完全纳入民众的迫切需求。

同样，招募儿童兵和童工等剥削儿童现象也呈上升趋势。最近，我们看到越来越多的儿童被迫在建筑业、甚至在矿业从事繁重的体力劳动，最小的只有10岁。这些危险的工作条件让成年人都面临风险，遑论无法享有看起来正常和安全的童年以及健康成长权利的儿童。我们看到自杀者增多，其中包括青年人甚至儿童，冲突贯穿这些儿童一生。这种氛围明显弥漫着无助和绝望情绪。

很多儿童无法上学，其中一个原因是居无定所，还有整个国家在经济上一蹶不振。很多家庭为了生存，必须作出非常艰难的决定，这常常与他们的孩子有关，这些孩子必须做工，以贴补家用。另一个阻碍上学和推迟开学的重要障碍是2019冠状病毒病（COVID-19）。教育系统陷入瘫痪，完全没有能力像我们在其他较为稳定和发达的环境中所看到的那样，维持更不要说是促进远程学习了。

这促使我更加全面地思考叙利亚COVID-19疫情和防治工作的现状——该国接种疫苗的民众不到1.5%，而美国民众的疫苗接种率超过50%。叙利亚西北部的病例在急剧增加。医院重症监护室床位已满。疫苗严重短缺，迟迟得不到推广。在雷斯艾因和泰勒艾卜耶德等地区，疫苗迄今没有送达。哈里姆、Salqin和Kafr Takhareem等其他地区处于封锁

状态。过去我曾指出，在经济崩溃、人们依靠日薪的情况下，封锁基本上等于死刑。尤其是，我们看到，无法获得食物导致许多人特别是婴儿和孕妇营养不良、忍饥挨饿。在整个疫情期间，某些人群变得更加孤立无援，例如老年人，他们很难联系，同时又无法在家庭之外获得所需的重要服务。残疾人的情况也是如此，尽管在为这些人提供更有针对性和专业化的服务方面取得了一定进展，但在确保充分满足他们的需求方面，还有很长的路要走。

尽管COVID-19似乎是令许多国家最关切的问题，但叙利亚境内同时还存在许多其他紧迫的健康问题，特别是慢性病和传染病，这些问题仍然是优先事项。我们预计，在冬季来临之际，将更加需要解决这些问题，因为很多人将居无定所，无法充分御寒。

一个主要关切是妇女开始面临服务不足，特别是难以获得与儿童服务密切相关的孕产妇保健服务。这种服务供应不足是最近最令人关切的问题之一。这些地区只有数家保健设施在为这些群体提供服务。服务不足的一个很大的原因是资金减少。当然，捐助者一直慷慨相助，但必须指出，在某些情况下，叙利亚的卫生服务资金降低了40%至50%。上述设施包括达雷埃沙的天堂医院、哈里姆的撒拉姆医院和达尔库什的拉赫曼医院等无数由各种卫生行为体管理的设施。

资金是运作环境的一个关键因素，但我们也知道，在今年7月表决之前，准入问题一直是所有讨论的重中之重。我知道，在延长任务期限之前，安全理事会就准入的迫切需要听取了一系列通报和观点。因此，我不会详细讨论这一具体决定，因为这并非我们的重点。但我要说，由于准入受限，就如何帮助不同人群作出了艰难的决定。不幸的是，看一下当地某些区域就会发现，较易前往的区域往往服务过剩——相反，其他难以到达的区域则明显被忽视。哪些社区能够获得援助不应由前往该地的能力来决定，这是底线。

出于运作方面的考虑，我想借此机会详细叙述一下援助机构和援助工作者在前线面临的风险。

当地组织即使本着伙伴合作的精神与上游机构开展大力合作，也将始终零距离接触暴力、恐惧和不安全，同时它们必须提供服务。这些行为体始终与非实地机构处于不平等的地位，这只是因为它们永远无法以同样的方式分担风险。我知道这听起来可能很消极，但我这样说是为了强调现实以及共同探讨这些风险的必要性——格里菲思先生对此也作了强调——并与一线机构分担这些风险。具有讽刺意味的是，在叙利亚，尽管随着时间的推移，这些组织吸收了大部分风险，但这些风险往往是转嫁给它们的。因此，许多组织逐渐经受更严格的审查，被迫处理越来越多官僚障碍。关照义务以及保护援助工作者和平民的概念在得到切实适用——适用方式要与这些机构每天面临的风险相一致和相称——之前，还有很长的路要走。

在结束发言之前，我想花一点时间来感谢和纪念那些在过去一年中因公殉职的人，包括马里亚姆·法萨拉、阿马尔·谢赫·艾哈迈德、安瓦尔·达希尔、萨米拉·苏齐、苏卜希·阿西以及来自“手把手”、“博爱之心”、叙利亚裔美国人医学会和“沙法克和维奥莱特”等机构以及其他在实地开展工作的卓越行为体的无数其他人。

最后，我想留给安理会成员一句话，这句话不是我自己说的，而是为叙利亚儿童接种疫苗的叙利亚护士盖斯说的，他的话完美刻画了援助工作者的困境和当地的黑暗现实：

> “在炸弹爆炸的间隙，会感觉生活在眼前一闪而过，不仅是我，还有尚未历世的孩子们也是这样。”

尽管盖斯的话令人难以释怀，但我认为像他这样感人至深的证词应当激励我们，给予我们力量和决心来继续保护那些处于危险中的人。

主席(以英语发言):我感谢卡杜尔女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑梅尔巴克女士（挪威）(以英语发言):我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方即爱尔兰和挪威发言。

我们谨感谢主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生今天的通报。我也要感谢叙利亚救济和发展组织区域主任阿玛尼·卡杜尔，她有力地阐述了叙利亚的各类人道主义需求以及这场冲突10年来叙利亚人民持续遭受的苦难。我们赞扬她为有需要者发声的勇气和承诺。

我们欢迎格里菲思先生讲述他对叙利亚和该地区的访问。我们赞赏他与所有利益攸关方接触，解决叙利亚人民的人道主义需求以及慷慨收容逃离冲突的叙利亚人的邻国面临的挑战。

恰好在格里菲思先生访问叙利亚时，世界粮食计划署的两个车队于8月底从阿勒颇跨越冲突线进入伊德利卜省，这令我们尤为欣喜。这是2017年以来进入叙利亚西北部的首次跨线人道主义行动。这些期待已久的试点车队跨越冲突线前往西北部，加上前往东北部的跨线运送相对增加，表明跨线准入方面取得了亟需的进展，可在叙利亚提供拯救生命的跨线人道主义援助。我们鼓励联合国继续进行跨线运送，并敦促所有行为体提供便利，允许人道主义援助快速、安全和不受阻碍地进入。

作为共同执笔方，我们仍然遵循人道主义援助必须送达所有需要援助者这一基本原则，并欢迎以各种方式——无论是跨线还是跨境——将援助送达叙利亚各地数百万需要援助的人。

德拉脆弱的局势及其人民遭受的人道主义苦难仍然令人严重关切。3.6万多名平民在境内流离失所，粮食短缺，获得医疗服务的机会有限，电力和供水中断，这些都突出表明必须保护平民，包括根据国际人道法确保人道主义准入。妇女和儿童属于处境特别脆弱的群体。

8月30日对希法医院和德拉国家医院的迫击炮袭击——另据报告，在9月7日对西北部杰贝勒扎维耶的轰炸中，一个医疗点受损，两名平民死亡——提醒人们注意叙利亚医务人员面临的严峻安全风险。仅今年就有至少25名卫生工作者死于袭击。我们呼吁各方遵守国际人道法规定的义务，保护那些冒着生命危险拯救他人的人。卫生工作者必须受到保护，而不是袭击。

同样在8月30日，德拉巴拉德的一所学校遭到破坏，这是冲突阻碍叙利亚下一代少年男女接受教育的又一个例子。这场危机导致7000多所学校受损或被毁，约200万名儿童失学。

随着9月份学校现已开学，我们重申安全理事会谴责违反国际人道主义法袭击学校的行为，并敦促武装冲突各方避免采取阻碍儿童受教育的行为。

保健设施遭到袭击，学校被破坏，流离失所和平民死亡增多，粮食不安全和经济下滑使情况雪上加霜，这些已导致叙利亚的人道主义需求增加。当前的冠状病毒病威胁放大了这些挑战。我们吃惊地注意到，最近特别是叙利亚西北部的病例迅速增多。

特别是叙利亚的水危机，显示出人道主义响应的复杂性。关闭水站不仅扰乱供水，而且减少供电，进而给医院和学校的运作带来不利影响。在这方面，最近我们欣闻阿洛克水站再次开始运作，该水站必须继续供水。

所有这一切凸显出有必要扩大人道主义响应，包括在水、卫生、保健、教育、住房以及旨在满足叙利亚人眼前需求的早期恢复项目等方面。作为执笔方，我们继续以叙利亚人民的人道主义需求为指导，全力支持联合国和各种人道主义行为体努力为需要者提供拯救生命的援助。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我感谢副秘书长兼紧急救济协调员马丁•格里菲思先生和民间社会代表Amany Qaddour女士的通报。我们珍视人道主义组织和民间社会行为体在叙利亚为

叙利亚人提供人道主义援助的工作。我也欢迎叙利亚、土耳其以及伊朗代表出席今天的会议。

首先，我重申突尼斯的立场，即：除了根据第2254(2015)号决议达成政治解决之外，解决叙利亚问题没有可持续的替代方案，应加快达成政治解决，从而结束叙利亚人的人道主义痛苦，使叙利亚回到安全与发展的轨道。与此同时，有必要扩大叙利亚各地人道主义援助的范围，以便满足民众与日俱增的需求，减少十年多的暴力与冲突、经济、人道和气候状况恶化以及冠状病毒病大流行的影响使他们面临的脆弱性与严重风险。

突尼斯满意地看到最近有积极迹象表明德拉在恢复平静，叙利亚各方—政府和当地行为体—商定采取步骤，以便达成一种将制止紧张升级、恢复稳定并且维护国家领土完整与主权的方案。在这方面，我们赞赏在努力开展叙利亚人之间的调解与和解的同时，把对话和谈判作为优先。

我们注意到最近数日，叙利亚西北部和北部的暴力减少，导致该国全境恢复稳定，达成可持续的全面停火。我们还满意地注意到德拉的人道主义准入得以恢复，同时流离失所者返回在该地区的家园。渡过近来的艰难期之后，我们期待联合国及其伙伴支持叙利亚政府努力帮助叙利亚人恢复正常生活，处理人道主义局势，实现恢复。

我们赞扬紧急救济协调员格里菲思先生最近在访问叙利亚、黎巴嫩和土耳其期间工作取得成果，也赞扬他与叙利亚政府和其它利益攸关方进行有意义的接触，以期推进人道主义救济努力，拯救生命，并且促进叙利亚人的生计。

我们注意到，世界粮食计划署根据第2585(2021)号决议，向叙利亚西北部派出首个跨线运粮车队。我们重申，实地各方必须积极介入，承诺根据国际法和国际人道主义法的规定提供人道主义和医务援助，努力改进人道主义援助的运送方式，并且有效和透明地使用这些援助。

我们还期待根据第2585 (2021)号决议的规定，把叙利亚的人道主义与发展方案和项目结合起来，从而推动恢复和复原工作，使联合国能够为全面有效的应对提供所需的资源。我们还赞扬旨在实现地区经济稳定、协助满足重要人道主义需求并提供服务的区域合作。

我们关切地跟踪着叙利亚和该地区在难民、流离失所以及恐怖主义方面的走势。为此，我们强调，地区和国际上做出协调一致的努力非常重要，同时必须遵守国际法和国际人道主义法，以便叙利亚不再继续成为恐怖分子的目标，而叙利亚人民能够恢复安全，实现对更美好未来和有尊严生活的愿望。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢格里菲思先生和Qaddour女士的通报。

叙利亚悲剧拉开序幕10年多之后，暴力仍在继续，最近西北部和德拉的敌对行动增多就是证明。平民继续在付出惨重代价。根据第2532 (2020)号和第2254 (2015)号决议以及秘书长的呼吁，现在的优先事项是在联合国的监督下立即停止敌对行动，并且实行人道主义暂停。

国际人道主义法必须得到严格遵守，平民和民用基础设施必须得到保护。3月份以来，已有19名人道主义工作者在该国西北部遇害。这些袭击将不会不受惩罚。法国将继续全力支持打击有罪不罚的机制。

人道主义准入必须得到充分保障。优先事项仍必须是紧急援助。各方、尤其是叙利亚政权必须遵守其义务。在粮食无保障、冠状病毒病大流行的情况下，人道主义需求继续在增多。在这方面，加快COVID-19疫苗的接种活动至关重要。

法国欢迎首个跨线车队完成向西北部运送援助物资，这是对第2585(2021)号决议条款的具体诠释。但是，重要的是，跨线援助不能仅限于粮食援助，而且援助的运送必须充分遵守人道主义原则。

但是，我们要讲清楚—只要人道主义援助没有基于客观的需求评估送达叙利亚全境所有需要帮助的人，跨界机制就必不可少。该机制延期12个月让我们松了一口气。但是，我们都知道，它不足以满足需求。我们鼓励联合国各机构加紧部署跨界车队，保证人道主义援助在冬季到来之前预先到位。

只有根据第2254 (2015)号决议达成政治解决，该国的悲剧才会结束，持久的稳定才会到来。该国政权在其盟友的支持下，违背叙利亚人民的愿望，也违反在安全理事会做出的承诺，一心寻求阻挠政治进程。

如果没有可信的政治解决方案，法国及其伙伴在正常化、重建和制裁方面的立场将保持不变。利用制裁问题来掩盖该政权的压倒性责任是骗不了任何人的。没有政治解决，难民和流离失所者就不会安全、有尊严、自愿地返回。

德拉富恩特•拉米雷斯先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：我感谢副秘书长马丁•格里菲思向我们介绍他访问叙利亚和该地区的成果。我们欢迎他履新伊始就进行了这次访问，非常及时。与参与叙利亚人道主义应急工作的行为体接触对于建立信任和为获得人道主义援助提供便利来说至关重要。我还赞扬阿玛尼•卡杜尔女士所作的宝贵通报以及她为民众提供的服务。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表出席本次会议。

我将着重谈两点：获得人道主义援助和主要影响平民的敌对行动。

关于人道主义援助，墨西哥欢迎为改善1340多万有需要的人获得人道主义援助所作的一切努力。因此，我们欢迎西北部首次跨越冲突线的行动终于实施，这无疑是令人鼓舞的一步。我们赞赏世界粮食计划署和所有有关行为体作出努力，使14辆载有食品的卡车能够从叙利亚政府控制区进入萨尔马达，我们相信，这一机制将继续得到加强。

然而，值得注意的是，通过这条路线的卡车数量与平均每月通过巴布哈瓦的1000辆卡车形成鲜明对比。这两个跨越点都很必要，而且相互补充。例如，为了应对冠状病毒病病例的增加，必须增加送达到民众的疫苗数量。交付的35万剂疫苗很受欢迎，但显然还不够。

第二，我国代表团对近几个月来在叙利亚西北部和西南部发生的敌对行动感到关切。尽管俄罗斯促成了德拉的停火协议，但局势仍然极不稳定。近几个月来，该地区有36000多人因暴力事件而流离失所，这一事实令人担忧。

此外，在伊德利卜，我们再次看到无辜平民死亡的事件发生，例如，21岁的Joud，大学刚毕业，本可以对她的国家作出很大贡献，还有一位父亲在试图营救他的儿子时死亡，他的儿子也在爆炸中受伤。不幸的是，这些不是孤立的事件，而是许多人的现实。我们向那些因这些事件而蒙受损失的人表示慰问。

暴力必须立即停止。墨西哥呼吁根据第2254(2015)号决议遵守持久、可持续的全国停火。如果不彻底停止敌对行动，人道主义需求将继续增加。我们紧急呼吁无条件尊重国际人道主义法准则，强调必须追究暴力行为责任人的责任，并强调导致平民死亡的行为不能不受到惩罚。

吴百纳女爵士(联合王国)(*以英语发言*)：我感谢副秘书长马丁•格里菲思和阿玛尼•卡杜尔女士的通报。

首先，我们重申对叙利亚西北部暴力持续升级表示严重关切。正如卡杜尔女士早些时候向我们通报的那样，违反停火协议的空袭和炮击已经成为伊德利卜南部的新常态，目前每天大约有10至20次空袭，直接影响到平民和人道主义工作人员。

最近几周，包括两名妇女和一名儿童在内的8名平民被打死，包括死于政府军及其盟国对伊德利卜市居民区的密集炮击。自2021年3月以来，已有19名人道主义工作人员在暴力事件中丧生，36人受伤。我们敦促所有各方遵守停火协议，履行保护平民和人道主义工作者的义务。

第二，关于德拉局势，我们欢迎最近达成的停火协议，希望该协议将使生活在那里的平民持久地免于暴力，但政府军在与伊朗有关联的民兵的支持下进行野蛮炮击，再加上政府军与反对派作战人员之间的激烈巷战，导致民用基础设施遭到广泛破坏。估计仍留在该地区的20 000人在获得食物、水和药物方面仍然机会有限。由于约有45000人流离失所，更重要的是允许人道主义机构畅通无阻地进入德拉巴拉德。

第三，我们关切地注意到叙利亚东北部的水危机。我们欢迎联合国关于叙利亚整体应对危机综合计划，并期待有关解决这一局势的最新努力。

第四，我们赞扬联合国及其伙伴不断努力，扩大向叙利亚西北部跨境运送人道主义物资的规模，以满足那里340万人民的巨大需求。我们还欢迎世界粮食计划署最近向萨尔马达提供跨线运送，作为满足这些需求的努力的一部分。

最后，我们要向所有为维持停火和人道主义行动而牺牲的人表示哀悼，包括上周末在叙利亚西北部发生的袭击事件，土耳其士兵在那次袭击中丧生。我们欢迎土耳其为维护停火协议和保护平民免受该政权进一步进攻所作的努力。

拉古塔哈里先生(印度)(*以英语发言*)：首先，请允许我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生提供的最新情况。我们欢迎他提供最近通过对该地区的访问而获得的最新见解。我也感谢叙利亚救济与发展组织区域主任阿玛尼·卡杜尔女士就这一问题所作的通报。

近几个月来，叙利亚的人道主义危机没有太大改善。叙利亚各地有1300多万人迫切需要人道主义援助，而水危机则进一步加剧了这一问题，使之更形恶化。100万人受到了阿洛克水站供水中断的影响。干旱状况和幼发拉底河水量减少进一步加重了问题。2019冠状病毒病的病例每天都在增加，尤其是在叙利亚西北部，而疫苗接种水平仍然很低。

在这方面，格里菲思副秘书长的访问和他对当前局势的评估再次提醒我们需要采取哪些紧急行动。我们欢迎他的访问以及他与叙利亚政府和领导人的接触。

我们一贯强调，人道主义危机的答案在于政治解决。如果政治方面没有进展，人道主义危机将持续存在，叙利亚人民，尤其是妇女、青年、儿童和老人将继续受苦。

外国部队的存在以及外部对武装团体的支持只会使局势恶化。有来自实地的报告称，联合国列名的恐怖团体，如沙姆解放组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国，正在袭击伊德利卜和哈马农村以及叙利亚东北部的平民。这进一步恶化了人道主义局势。

我们一直呼吁在没有歧视、政治化或先决条件的情况下，加强对全国所有叙利亚人的有效人道主义援助。国际社会需要目标明确地参与应对这一局势，减轻叙利亚人民的痛苦。我们还需要调查境内流离失所者营地日益恶化的状况，例如在霍尔营，包括妇女和儿童在内的近10000名第三国国民正在每况愈下的条件下受苦。

获得人道主义救援和援助至关重要，需要采取具体措施，消除阻碍跨界和跨线行动正常运作的障碍。

关于跨线运送援助，我们欢迎第一支从大马士革前往阿勒颇的援助车队，它正好是在副秘书长访问期间成行的。我们再次强调，需要一个有效的监测机制，让叙利亚政府当局参与进来，以便顺畅、高效地运送人道主义援助。需要认真努力扩大跨线援助，包括在目前无法进入的地区。

国际社会还需要优先审查与联合国叙利亚人道主义应急计划有关的重建努力和筹资问题。

最后，印度通过为发展项目、药品和食品供应、假肢装配营地和能力建设培训方案提供赠款和信贷额度，向叙利亚提供发展援助和人力资源发展支持，从而为人道主义努力作出了贡献。印度仍然

坚定致力于通过发展和人道主义援助支持叙利亚人民。

耿爽先生（中国）：我感谢格里菲斯副秘书长和卡朵尔女士的通报。

中方赞赏格里菲斯副秘书长近日访问叙利亚，带来关于叙利亚人道局势的第一手信息，希望人道事务协调办公室就人道救援工作同叙利亚政府保持沟通协调。

根据联合国评估，当前叙利亚人道需求已达到危机爆发以来的最高水平，有1300多万人亟需人道救援。国际社会应共同努力，加大对叙利亚人道救援力度，争取尽快实质性改善叙利亚人道状况。我愿谈以下三点：

第一，要结合叙利亚人民需求，在提供紧急人道援助的同时，大力开展早期恢复项目。国际社会应落实第2585号决议，在帮助叙利亚抗击疫情的同时，推进水资源、医疗、教育、居所等领域的早期恢复项目，促进叙利亚经济社会发展。近期叙利亚政府采取措施推广疫苗接种、发展农业、帮扶中小企业、加强市场管理、开展能源合作，取得了一定成效，值得肯定。需要强调的是，有关国家的单边制裁加剧了叙利亚人道危机，阻碍了叙利亚经济社会发展，与国际社会的努力方向背道而驰，必须立即解除。

第二，要加强对跨境机制的监测，推动跨境救援向跨线救援过渡。安理会有义务对跨境人道救援机制加强监测，确保该机制中立、透明，维持人道属性。必须明确，跨境机制是在特定形势下作出的特殊安排，跨线机制才应该是对叙人道救援的主渠道。

中方支持世卫组织继续通过跨线机制在叙利亚北部开展人道行动。世界粮食计划署首次从阿勒颇向伊德利卜跨线运输人道物资，这是对叙人道救援行动的重大突破。希望有关方面共同努力，不断扩大跨线机制规模，更好地满足叙利亚民众的人道需求。

第三，要支持叙利亚政府稳定全境安全形势，为人道行动和政治进程创造必要条件。中方欢迎有关方面达成德拉地区停火协议，支持叙利亚稳定当地局势、做好平民安置和救援工作。

安理会很多成员对叙利亚境内恐怖活动及其溢出风险存在关切，解决好反恐问题是恢复叙利亚和平与秩序的前提。伊德利卜恐怖势力对叙利亚国家安全构成重大威胁，国际社会在伊德利卜问题上应明确反恐立场，支持叙利亚政府的反恐努力，维护叙利亚和平重建的积极势头。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我也感谢格里菲思副秘书长一如既往深刻的最新情况介绍。我也感谢阿玛尼·卡杜尔女士生动而令人心痛地描述了叙利亚人，尤其是叙利亚儿童和叙利亚救援人员的困境。

我们仍然对叙利亚安全局势深感关切。全国各地零星发生的滥杀滥伤暴力行为继续威胁到平民和民用物体。敌对行动进一步加剧了流离失所，阻碍了重要的人道主义准入。早就应该实施并让所有人充分遵守全国停火了。

保护平民仍是重中之重。军事目标和反恐行动虽然必要，但永远不应该放在平民保护之前，此外，违反国际法的有罪不罚现象是不应该被容忍的。叙利亚人不应再继续为一场并非由他们造成、也不是他们可以控制的冲突付出最高代价。

全球大流行病的影响无疑使笼罩在该国及其人民头上的经济危机更加恶化。即使我们即将步入冬季，数百万人的粮食仍没有保障，基本商品也无法获得。毫无疑问，叙利亚人必须继续通过人道主义援助得到支持，跨界机制至关重要。然而，该机制本身是不够的。其他不可或缺的方式，如跨线运送，对于补充该机制和确保持续、畅通的人道主义准入是必不可少的。

因此，我们欣见8月底开展了向西北方向的第一次跨线行动。

我们敦促各方继续共同努力扩大这一模式，并确保现有的准入安排得以维护和扩大，以便惠及每一个有需要的叙利亚人。这对于协助冠状病毒病疫苗的有效和高效分发尤为重要。

除了人道主义援助之外，还必须采取进一步的实际步骤，来援助叙利亚和有需要的叙利亚人。因此，必须取消对该国实施的所有单方面胁迫性措施。这些措施对平民人口产生间接的不利影响，而且不符合国际法。

为此，也必须援助叙利亚的重建和恢复努力。冲突摧毁了叙利亚的基础设施，致使数百万人更加脆弱、无法获得住所和基本服务。重建是一项代价高昂的事业，需要国际社会的支持。应该提醒大家，这也是难民和境内流离失所者返回原籍地的必要条件。因此，我们鼓励叙利亚的伙伴协助其重建，并帮助该国实现其长期发展目标。

水危机必须立即得到关注。几十年来最严重的干旱，是由气候变化的生存威胁和其他令人不安的因素共同造成的，已致使数百万人的生命和生计处于危险之中。必须紧急寻求一个可持续的解决办法。在这一点上，我们重申并再次指出，水和水系统永远不应武器化。正如格里菲思先生早些时候提醒我们，获得清洁水是一项人权。

叙利亚处于严峻的人道主义紧急状况，面临多方面的挑战。地缘政治动态加剧了冲突的复杂性，包括未经授权的外国部队在叙利亚主权领土上持续存在的情况。叙利亚人民应该是我们的首要关切，建设性的国际外交应该得到鼓励和优先考虑，以确保对他们的支持。

叙利亚人民的福祉至关重要，他们理应享有和平与稳定。只有在满足叙利亚人民合法愿望的政治进程不存在的情况下，冲突和随之而来的人道主义危机才会延续。因此，我们有责任与前线的叙利亚人民站在一起，建设性地参与政治解决。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我感谢格里菲思先生和卡杜尔女士所作的情况介绍。我也欢迎叙利亚、土耳其和伊朗三国代表参加本次会议。

向安理会所作关于叙利亚人道主义局势的各种通报表明，局势远未得到改善。除了粮食不安全、基本必需品价格上涨、以及因冠状病毒病（COVID-19）疫情而加剧的保健系统被削弱之外，由于幼发拉底河水位下降和流量减少，还出现了影响民众和作物的缺水问题。

在安全方面，尽管俄罗斯-土耳其关于西北部非军事区的协议仍然有效，但暴力和零星冲突持续存在，继续影响被困在该地区的平民，令人感到遗憾。我们欢迎武装反对派和政府军在德拉达成协议。我们希望这将改善为该城居民提供基本服务的情况。

国际社会必须解决霍尔营地的安全局势。必须解决难民营里令人无法忍受的生活条件和暴力问题，那里主要居住着妇女、儿童和老人。难民营里的COVID-19病毒感染率仍然令人担忧，因为在如此拥挤的环境里，保持社交距离几乎是不可能的。我们鼓励世界卫生组织和叙利亚政府在这个问题上进一步合作。

我们欢迎关于8月30日和31日在叙利亚西北部开始跨境运送急救物资的消息。这标志着向前迈出了至关重要的一步，我们希望看到在双方的所有人道主义行为体之间开展更多此类合作。我们再次呼吁交战各方继续与联合国及其伙伴进行合作，以期改善并加强跨越冲突线运送人道主义援助。

最后，我国代表团呼吁放松或暂停单方面经济制裁，这些制裁正在严重影响叙利亚应对疫情和当前经济危机的能力。这些制裁是造成人道主义局势恶化的因素——不仅对叙利亚，而且对其邻国以及在实地运作的国际组织，都是如此。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢副秘书长格里菲思所作的通报，并感谢卡杜尔女士所作触动人心的发言。

爱沙尼亚仍然对叙利亚若干地区持续的紧张局势和暴力感到担忧，这些紧张局势和暴力继续影响平民，并导致人道主义局势恶化。爱沙尼亚强烈谴责对伊德利卜城区的持续炮击，在叙利亚政权及其盟友部队所发动的一系列袭击中，有若干平民丧生。在任何时候，平民都必须得到保护；对民用物体的攻击也必须停止。

我们也对德拉的局势感到关切。尽管叙利亚政权和当地部队达成了协议，但局势仍然非常紧张。亟须改善严峻的人道主义局势，那里的准入受到限制，食品和基本服务也受到限制，超过36000人流离失所，其中大多数是妇女与儿童。

除了持续不断的暴力和腐败所造成的严峻人道主义局势之外，我们也担忧冠状病毒感染病例的增加，特别是叙利亚西北部的情况、以及叙利亚东北部的水危机，这正在导致水传播疾病病例的增加。我们呼吁各方确保安全、持续和不受阻碍地向所有有需要的叙利亚人民提供人道主义援助。

爱沙尼亚指出，向叙利亚西北部的首次跨线运送是朝着正确方向迈出的一步。然而，鉴于其挑战性和不稳定性，跨线援助显然不能取代仍然至关重要的跨境运送。

在持续冲突的背景下，还应更多关注对妇女以及弱势群体，如儿童和残疾人的影响；在保护方面，他们仍然面临更大的风险。当妇女或其家庭成员被拘留时，她们也特别受到影响。我们要求释放所有被任意拘留的人和政治犯。我们也呼吁追究许多战争罪和危害人类罪的责任，以结束有罪不罚现象。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生所作的翔实通报，并感谢阿玛尼·卡杜尔女士分享其看法。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表参加今天的会议。

月复一月，我们越来越习惯于听到叙利亚1300多万人因持续的安全、经济、粮食、水和卫生危机而面临的持续严重困境。正如格里菲思先生刚才所说，我们各国都有个体和集体责任帮助叙利亚人民减轻他们的痛苦。

保护平民问题继续引人特别关注。尽管叙利亚西北部局势目前相对平静，但仍有造成人员死亡和基础设施被毁的安全事件发生。需要作出相当大的努力维持德拉市最近达成的停火协议，以避免人类苦难，解决最近暴力造成的人道主义需求，包括36 000多名流离失所者的回返。我们呼吁各方力行克制，确保尊重国际法，包括国际人道法。

除严重的经济崩溃和粮食危机外，2019冠状病毒病(COVID-19)疫情和日益严重的缺水危机也正在加剧当地居民的苦难和脆弱性。当前局势首先需要安全、不受阻碍和持续的人道援助准入，为所有需要援助的人提供援助。我们再次强调执行安理会一致通过的第2585 (2021)号决议对于继续在西北部展开跨境人道主义援助的重要性。

非常令人鼓舞的是，经过几个月的谈判，跨线运送也终于在8月30日和31日抵达该地区。我们鼓励有关各方进一步协调，以提高跨线运送的频率和数量。也应侧重通过所有适当渠道为西北部提供人道主义援助，以便准备应付冬季来临可能出现的恶化局势。我们也对对东北地区的跨线运输取得进展诚感高兴，那里由医疗用品短缺、现有缺水危机和冬季前可能出现歉收的问题需要解决。 鉴于叙利亚最近的Covid-19疫情事态复杂，我们认为，还应该特别侧重在叙利亚全国分发疫苗。我国代表团支持秘书长关于搁置阻碍人道主义防疫工作的制裁措施的呼吁。

我国代表团呼吁在这个艰难时刻继续支持叙利亚。我们借此机会赞扬在当地作业的人道主义组织和人员的工作，以及国际捐助者的慷慨捐助。

我们也欣见新任紧急救济协调员首次访问叙利亚和该地区。我们完全支持协调员重点专注加强人道主义准入、保护平民和韧性建设，以帮助叙利亚人民。

最后，我国代表团要强调团结一致对于实现援助有需要援助者的共同目标的极端重要性。最近几个月，合作精神实际上已经产生成果，需要维护和进一步发展。长期而言，结束这场人道主义危机的唯一可行途径，无疑是完全遵守国际法，按照第2254 (2015)号决议实现由叙利亚人主导和拥有的全面政治解决。

基博伊诺先生（肯尼亚）(*以英语发言*):我感谢马丁·格里菲思副秘书长和阿玛尼·卡杜尔女士通报叙利亚人道主义局势，并欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

肯尼亚赞扬格里菲思副秘书长最近访问该地区，与叙利亚政府和其他利益攸关方进行有益的接触，努力扩大人道主义准入，加强对平民的保护，确保叙利亚人有机会尽快恢复生计，重建生活。我们鼓励副秘书长继续接触，以便向每一个需要援助的叙利亚人及时提供高效、无阻的人道主义援助。

正如我们以前所述，肯尼亚与叙利亚人民站在一起，支持安全理事会主要基于叙利亚人民的需求以及采取可行方式切实满足这些需求的审议和行动。

我们仍然严重关切叙利亚西北部、东北部和南部部分地区日益恶化的安全局势，那里的炮击和空袭持续不断，造成人员伤死、流离失所和平民财产被毁，而受影响最严重的是妇女、儿童、老人及人道主义工作者。 同样令人担忧的是，霍尔营地依然不安全，营内有59000人，其中大多数是妇女和儿童，她们频遭袭击，始终生活在恐惧中。肯尼亚呼吁来源国遣返其公民，以缓解营内紧张局势，以便恢复某种程度的正常状态。

我们重申保护平民、人道主义工作者和民用基础设施的必要性。各方遵守全国停火，充分调查并追究所有违反停火行为责任方的责任至关重要。

在经济方面，令人震惊的是，各种基本食品价格翻倍，许多人仍买不起。事实上，就在我们发言时，约60%的民众粮食无保障。水位下降、幼发拉底河和阿洛克供水站的供水量减少引发缺水危机，进一步加剧局势，导致歉收及学校和医院缺电，以及民生不可或缺的其他物资短缺。

在此背景下，肯尼亚认为，开通所有各种人道主义援助渠道至关重要。我们特别赞扬通过跨界机制继续运送且预期增加基本供应，包括分发Covid-19疫苗。

肯尼亚还欢迎8月底完成对叙利亚西北部的第一次跨线粮食运送。我们赞扬阿拉伯叙利亚共和国政府，并鼓励考虑跨部门运送，以便今后运送也可包括医疗用品。这些运送方式应继续相互补充，以确保数百万需要援助者持续获得有原则的人道主义援助。

肯尼亚注意到，单方面强制性措施对经济形势和政府为社会弱势成员提供物资的能力影响严重。我们呼吁取消此类措施，特别是在影响人道援助行动时。

最后，我谨强调，多边体系，特别是安全理事会，应如两个月前通过第2585(2021)号决议时一样，继续用一个声音说话，以促进共识和协作，通过一个由叙利亚人主导和叙利亚人所有的进程，实现和平与和解。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(*以英语发言*):我感谢格里菲思副秘书长报告最近出访该地区的情况，并感谢阿玛尼·卡杜尔急呼当地局势严峻。

很难想象，冲突10多年之后，叙利亚局势还会像我们在今天会上听到的那样不断恶化。没有人提供基本服务，2019冠状病毒病（COVID-19）四处蔓延。在叙利亚用于诊断COVID-19的资源仍然极其有限，国际组织警告说，检测材料可能在短期内变得极度缺乏。这种广泛的苦难是不可持续的，随着叙利亚人民迎来又一个冬天，我们知道人道主义保护需求将激增。我们必须竭尽全力支持联合国和非政府组织努力向数百万需要帮助的叙利亚人提供拯救生命的人道主义援助。

今天，我想讨论这一局势的三个方面:我们在德拉、西北部、鲁克班和霍尔营的关切；跨境援助行动的进展和最新情况；以及我们通过各种方式向有需要的叙利亚人提供援助的承诺。

第一，我们继续密切关注德拉局势。我们谴责阿萨德政权的残忍袭击。这次袭击造成平民死亡，使数千人流离失所，并导致更多的人缺少粮食和药品。该政权据报在停火谈判中威胁强迫流离失所，以此作为一种施压策略。这是不可接受的。有效的停火需要各方的承诺，我们敦促各方遵守德拉停火协议。我们感到欣慰的是，至少援助物资的运送已经恢复。联合国和其他人道主义组织必须能够不受阻碍地接触需要帮助的人。

我们同样感到关切的是，近几个月来叙利亚西北部的空袭和炮击加剧，导致数十名平民伤亡。各方都必须遵守停火协议，并履行保护平民和医疗设施的义务。自叙利亚政权允许最后一支人道主义车队进入鲁克班以来，两年时间已经过去。该政权及其支持者必须让人道主义人员能够充分进入该难民营并接触其居民。任何重新安置近1万名居民的计划都必须是安全、自愿和有尊严的。我们还对霍尔营地正在发生的悲剧感到关切，我们呼吁各方为持久解决这一悲剧提供便利。

第二，8月30日和31日，世界粮食计划署（粮食署）向伊德利卜的萨尔马达派遣了一支14辆卡车的跨线人道主义车队，运送了近600公吨粮食。这将有助于满足西北部的巨大需求。美国为支持这项工作感到自豪。我们感谢土耳其、联合国、粮食署和所有其他各方协助促成此次跨线运送。不幸的是，一名叙利亚士兵在排除地雷以使车队通过时被炸身亡。这更加凸显了跨线运送援助物资的严重危险性和复杂性。

第三，也是最后一点，美国支持向有需要的叙利亚人提供援助的所有方式——无一例外。我们致力于促成更多的跨境和跨线援助行动以及早期恢复项目，以满足叙利亚巨大的人道主义需求。同时，我们赞同从副秘书长那里听到的话：跨线准入并不能取代跨境准入。我们要对阿萨德政权及其支持者说，现在是停止将跨境援助政治化的时候了。援助不应被用作对付那些反对阿萨德残暴政策的叙利亚人的大棍。同样，即使得到跨线援助的补充，单靠一个过境点也不可能满足所有叙利亚人的所有需要。我们必须重新授权使用巴布萨拉姆和亚卢比亚过境点，以满足叙利亚人民的迫切需求。

眼下，人道主义需求是巨大的。我们必须积极解决这些问题，而且我们在开展这项艰巨工作时，必须致力于解决这些需求的根源。唯一的解决办法是根据第2254（2015）号决议达成政治解决方案，这是实现叙利亚人民应得的和平与繁荣的唯一可持续道路。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我们感谢马丁•格里菲思先生通报情况，并详细介绍他对叙利亚及其邻国的访问成果。我们赞扬联合国人道主义事务协调厅新负责人在叙利亚问题上采取积极和建设性立场。我们还注意到阿马尼•卡朵尔女士对这次讨论的贡献。

我们欢迎世界粮食计划署（粮食署）首次通过跨线机制在伊德利卜成功开展人道主义行动。我们意识到，在批准向萨尔马达仓库派遣这支人道主义车队方面曾遭遇重大困难。同时，我们呼吁所有利益攸关方不要满足于这一有限的一次性成果。成果有限是因为粮食署的任务只完成了一部分；考虑到分配机制缺失，任务并未全部完成。援助并未送达有需要者的手中，而是继续存放在一个仓库里，由不知名但所谓可靠的伙伴监管。我们想知道这些伙伴是否属于秘书长最新报告(S/2021/784)所列80个非政府组织之列。那么，我们如何才能确保人道主义援助物资不会被偷走或实际上卖给需要援助的人？

我们还要问就联合国、红十字国际委员会和阿拉伯叙利亚红新月会联合车队的命运向格里菲思先生发问。是否有可能按照去年4月与大马士革达成的

协议，将该车队派往Attareb和Daret Izza？联合国正在为实现这一目标做出哪些努力？

我们还要重申我国的坚定立场，即必须在西北部建立可靠的人道主义援助物资跨线运送机制。折中办法解决不了这个问题。这是一项极其重要的任务，载于一致通过的第2585（2021）号决议中。然而，就我们所知，安全理事会的西方成员对这项任务继续缺乏应有的热情。它们并不急于向在他们的支持下在伊德利卜活动的恐怖组织施加压力。

同时，它们对大马士革在批准联合国工作人员在其控制的领土上开展工作时出现的延误却绝对不依不饶。我们的西方同事对合法当局和伊德利卜残余恐怖分子显然持含混的态度。虽然根据据联合国人口基金的记录，伊德利卜地区的早婚和童婚现象有增无减，但这些恐怖分子并未被追究责任。事实上，就伊德利卜地区而言，妇女和女童的权利似乎远不如——比如说——阿富汗妇女和女童的权利受到我们同事的关注。我们再次面对双标做法。

我们满意地注意到，德拉省、特别是德拉巴拉德周边地区的局势正趋于正常。这都得益于大马士革的努力和俄罗斯军队的援助。平民已经返回家园，联合国和阿拉伯叙利亚红新月会正在不受阻碍地向该省运送人道主义援助。我认为我们没有必要进一步讨论这个问题。叙利亚还有其他更重要的问题等待解决。

特别是，我们继续在安理会听到西方国家代表介绍对某些叙利亚官员实施制裁的所谓定向影响，以及这些制裁如何丝毫不影响叙利亚普通民众的生活。与此同时，8月份，美国国际开发署(美援署)发表了一份令人好奇的报告，其中分析了2020年7月至2021年7月冠状病毒病(COVID-19)大流行期间叙利亚的形势。我谨引用这份报告中的以下段落：

> “美国的制裁于2020年6月生效，大大加剧了叙利亚镑的贬值和经济危机的不断恶化；
>
> “2020年3月至5月和6月所实施与COVID-19有关的限制和美国《凯撒[法]》确立的制裁产生综合影响，导致汇率进一步贬值；
>
> “2021年1月，美国政府宣布继续对叙利亚实施制裁，以减少流向叙利亚政府的资金......这导致了进一步的贬值；
>
> “在美国实施经济制裁和结束为期两个月的封锁之际，食品消费不足率继续大幅上升；
>
> “美国的制裁也进一步限制了贸易，导致犯罪活动和黑市非官方交易增加；
>
> “COVID-19的预防措施和燃料短缺、货币贬值和经济制裁、进口限制以及高昂的运输成本，所有这一切都导致2020年3月以来关键农业投入和产品价格普遍上涨”。

美援署公布的数据表明了美国针对叙利亚的制裁对每一个叙利亚人所造成影响的真实程度。我们的一些欧洲同事正紧随其后，使叙利亚普通民众的生活变得艰难，并且归罪于大马士革，尽管已经有这些令人瞩目的统计数字和国际呼吁，包括秘书长发出的呼吁。

对于霍尔境内流离失所者营地的局势，我们也感到极为不安，该营地大多数居民是妇女和儿童。自今年年初以来，那里发生了74起有预谋的谋杀案。局势有失控之虞。根据我们收到的报告，在这种背景下，有人正在大力造成营地内居民的激进化。在坦夫地区，也可以看到类似的危险局势。我们指出，占领方对在这些地区发生的一切事件负有责任。

我们还非常关切叙利亚北部和幼发拉底地区的供水问题。在这些地区，目前70%的人口难以获得饮用水。粮食收成面临严重危险。问题不仅在于幼发拉底河水位下降，阿洛克供水站也持续中断供水，该供水站与叙利亚的大部分基础设施一样，需要对其进行大修并随后进行维护。我们紧急提请捐助方

注意这一点，并呼吁他们向联合国提供必要支持，以执行第2585(2021)号决议的有关规定。

最后，我们要赞扬秘书长采用新的方式报告叙利亚的人道主义局势。然而，许多工作摆在我们面前。为了确保安理会避免在今年冬天延长跨界人道主义援助机制的任务期限时遇到困难，我们呼吁联合国和安理会所有成员努力确保顺利进行跨界交付，并尽自己的一份力量，使叙利亚的人道主义局势正常化，并加强其领土的完整性。我们再次强调，第2585(2021)号决议并未授权自动延期。一切都将取决于积极执行其规定方面取得进展。

主席(*以英语发言*)：我现在请格里菲思先生发言，对大家所作的评论和提出的问题作出回应

格里菲思先生（*以英语发言*）：我没有任何具体的评论，但我只想说以下几点。

我的主要看法是，我们没有满足叙利亚人民的需要。这有许多原因，安全理事会的许多成员已经说明了各自不同的理由。阿玛尼·卡杜尔用一个生动的例子，向我们说明了叙利亚人民的困境，我试图用自己的方式这样做。目前正在努力开展跨界行动，解决德拉巴拉德问题。幼发拉底河的供水存在问题。阿勒颇有些家庭无法让孩子上学，也无法获得医疗保健。

我们没有履行自己的义务。这是我最主要的信息，我呼吁安理会所有成员在这个问题上团结一致，而不是寻找分歧，要找到办法更好地履行我们的义务。我认为跨线行动非常重要。这花费了很长时间，还导致那名士兵死亡。所有参与的人员都面临危险。援助物品还没有分发。俄罗斯联邦代表对此提出了问题，我要说明的是，分发工作是世界粮食计划署负责的。

我们要非常明确地指出，叙利亚人民的需求在日益增加，他们看到的是，基本服务在不断减少，冲突看不到尽头。与所有其他人一样，我当然支持全国停火和政治解决的呼吁，但需要以更直接的方式满足叙利亚人的基本需求，不论他们身在何处，而且不进行争辩，不区别对待，不进行区分。

主席(*以英语发言*)：我感谢格里菲思先生所作的澄清和补充评论。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）(*以阿拉伯语发言*)：自从上次安全理事会关于叙利亚人道主义局势的会议(见S/PV.8841)以来，联合国及其专门机构和方案的代表访问了叙利亚，举行了一些会议，叙利亚政府继续与联合国和其他合作伙伴进行建设性接触，以期改善人道主义局势，并向全国各地需要帮助的叙利亚人提供服务和支助。

我们今天听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生的通报，他谈到了他对叙利亚的访问以及他在那里举行的会议。我们希望，他的访问将有助于纠正我们与人道主义事务协调厅(人道协调厅)关系的走向，并根据大会第46/182号决议规定的人道主义行动原则以及专业精神和客观性标准，加强与该厅合作，同时避免政治化和一些西方国家政府的强制性命令。

在土耳其占领军及其代理恐怖主义团体长期阻挠后，几个月前获得叙利亚政府批准的世界粮食计划署车队得以与叙利亚阿拉伯红新月会协调，从阿勒颇经一条跨线路线抵达叙利亚西北部的Sarmada。正如格里菲思先生所证实的那样，这次行动是成功的。叙利亚有关当局采取了一切必要措施，确保车队安全通行以及联合国和本国工作人员的安保和安全。

士兵Monawar Hasan Salim在执行任务时殉职，成为一名烈士。他在保护车队通过时，被土耳其占领军的恐怖主义代理人在卡车行经的公路上埋设的地雷炸死。

在土耳其政权仍然阻碍从叙利亚境内向叙利亚西北部的阿塔里卜地区部署援助车队之际，一些国家却赞扬该政权，这是应受谴责的。叙利亚政府早已在一年半前就批准联合国部署该车队并批准了延期，但无济于事。

另一方面，经叙利亚政府批准，并与联合国机构和叙利亚阿拉伯红新月会密切协调，向我国南部德拉省部署了一支机构间援助车队。在车队和人道主义工作人员安全抵达后，世界粮食计划署恢复了每月方案，并开始分发食品品篮。援助物资送到了有需要的人手中。

关于东北部，我提及秘书长最近的相关报告(S/2021/735)，其中确认;“1月至7月期间，1588辆提供人道主义援助的卡车跨线进入东北部，而2020年同期为每月199辆。世界卫生组织（世卫组织）跨线运送了三批货物，包括两次空运和一支公路车队”。

该报告还确认向所有14个省份的数百万叙利亚人提供了援助，包括向大约480万人提供了粮食援助。没有叙利亚政府提供的合作、设施和支持，所有这些成就本来是不可能取得的。

尽管一些敌视我国的西方国家继续努力掩盖这些成就，并继续推动所谓的跨境机制和加济安泰普办事处提交的捏造报告，但我国将继续致力于从叙利亚境内提供援助。我们将坚持我们的立场，继续呼吁结束侵犯我国主权和领土完整的政治化跨境机制。我们将揭露加济安泰普办事处扮演的敌对角色。

我必须指出一些西方国家对叙利亚实施的强制性措施的不人道影响。这些措施导致食品、药品和医疗用品、燃料及电力严重短缺。我国代表团强调需要紧急解决这一问题，特别是随着冠状病毒病(COVID-19)大流行蔓延，这对叙利亚人的健康构成了额外威胁。由于缺乏各种药品、用品和设备，特别是治疗呼吸道和心血管疾病和癌症所需的药品、用品和设备，叙利亚卫生部门不堪重负。这些措施阻止我们获得这些物资。例如，英国虽继续声称致力于人道主义行动，却对加强叙利亚卫生部门应对新冠疫情能力的努力横加阻挠。它阻止专业实验室获得必要的设备来进行相关检测。

阿拉伯叙利亚共和国重申，改善人道主义局势要求做到以下几点。

首先，要求充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整——这是安理会与我国局势有关的所有决议都强调的原则。

第二，要求结束美国和土耳其在叙利亚领土上的非法军事存在，停止其占领军犯下的罪行和做法。它们力图延长危机、支持恐怖主义及其代理民兵以及掠夺我们的财富和经济资源。我国代表团强调，必须迫使土耳其政权停止出于政治目的将水用作针对叙利亚人的战争武器，以确保乌鲁克水站持续运作和为超过100万公民供应饮用水，以及幼发拉底河根据两国商定的流速流动。

第三，要求立即无条件解除美利坚合众国和欧洲联盟对叙利亚人民实施的不道德、不人道和非法的封锁，这是一种集体惩罚和经济恐怖主义，严重损害了叙利亚政府的人道主义和发展努力以及叙利亚人满足其基本需求的能力。

第四，要求履行宣布的为人道主义应急计划提供资金的承诺。该计划迄今只收到27%的资金——而现在是今年最后一个季度。

第五，要求按照第2585(2021)号决议的要求，支持实施早期恢复项目；提高早期恢复项目的数量和质量；以及反对敌对国家强加不符合叙利亚国家利益的方案和项目的任何企图。

以及第六，要求使联合国能够最终与叙利亚政府就一些西方政府继续阻挠的战略框架达成协议，并开始执行该协议，以确保支持实现可持续发展和“不掉队”的努力。美国及其盟友必须停止这种破坏性做法，停止投资于恐怖主义，以及停止以打击恐怖主义为借口组建非法联盟。它们应该停止耗费数十亿美元发动破坏本组织成员国稳定的徒劳无益的战争。

最后，我们伸出手，踏上合作的新阶段。我们将继续为联合国及其专门机构的工作提供必要的便利，同时充分坚持阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。我们期待建立真正的伙伴关系，支持叙利亚国努力恢复和平与稳定，向有需要的

平民提供援助，加强发展努力，恢复流离失所者有尊严、自愿、安全返回家园所需的基础设施和设备。

主席(以英语发言)：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其)(以英语发言)：我谨感谢格里菲思副秘书长的通报。我也感谢卡杜尔女士富有洞察力的发言。

本月，土耳其欢迎了联合国高级官员，他们亲眼目睹了叙利亚长达十年的战争的影响。他们会见了逃离对无辜平民发动的残酷战争的叙利亚人。他们还目睹了那些在我们与叙利亚边境另一侧生活在不断威胁与恐惧之下的人们所处的可怕环境。格里菲思副秘书长和格兰迪高级专员都强调，必须将叙利亚放在我们集体议程的优先位置，并加强我们对当前人道主义危机的反应。

土耳其继续为联合国实现这一目标的工作提供便利，同时收容最多的叙利亚难民，并承担叙利亚冲突造成的所有人道主义和安全后果。

在整个叙利亚，联合国及其伙伴努力在困难的情况下满足创纪录水平的需求。人道主义机构报告称，西北部地区正处于冠状病毒病(COVID-19)爆发的高峰期，脆弱的卫生系统在此全力运转。

与此同时，自伊德利卜停火以来，阿萨德政权的暴力升级继续造成越来越多的平民伤亡和大量流离失所。9月11日在伊德利卜对土耳其武装部队发动的令人发指的袭击造成两名土耳其士兵死亡，另有三人受伤。我们感谢我们的朋友和盟友在这方面表示的慰问。我们将继续努力维护伊德利卜的停火。

在当前条件下，联合国跨境机制仍然是帮助被困在西北部的400万人的唯一工具。他们迫切需要这些援助来满足他们最基本的需求，包括医疗设备和疫苗。我们许多人在安全理事会多次强调了维持跨境行动的紧迫性，以防止COVID-19 在本地区产生溢出效应。本月初，从土耳其向西北部运送了一批数量最多的疫苗，达35万剂。我们的目标是在未来几周增加COVID-19 疫苗的交付。很明显，在这样一个关键时刻如果没有该机制，后果将是毁灭性的。

我们都对7月一致通过第2585(2021)号决议表示欢迎。西北部数以百万计的弱势民众将继续从跨境援助中受益，至少在一年内如此。该决议通过两个月后，在进入西北部的跨线通行方面已经取得了重要进展，尽管开展这种行动带来了种种困难。

8月30日至9月1日，世界粮食计划署14辆载有600吨食品的卡车从阿勒颇开往伊德利卜的萨尔马达。这一行动需要进行全面风险评估，并与不同行为体进行谈判。这一行动还证实了我们对该地区跨线援助安全的关切。

请允许我再次回顾，第2585(2021)号决议涵盖全国，并要求在叙利亚全境跨线通行方面取得进展。在这方面，我重申我们的呼吁，要求在东北部开展跨线行动，包括进入雷斯艾因和泰勒艾卜耶德，在那里，需求严重但援助迄今尚未提供到位。我们希望看到该国西北部和东北部以及西南部德拉的最弱势群体得到同样的关注，他们需要我们立即给予关注。

没有追责，就不会有可持续的和平。年复一年，叙利亚人继续面临阿萨德政权和恐怖组织的严重侵犯和虐待。在叙利亚，无数人被剥夺了自由，许多人在等待失踪和下落不明的的家人的消息。库尔德斯坦工人党/人民保护部队及其叙利亚分支，即所谓的叙利亚民主力量，犯下种种暴行，从对医院和学校的炸弹袭击，到招募儿童，还有暗杀和绑架。它们的战争罪和反人类罪每天都在考验我们的良知。

诸如阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和国际公正独立机制等独立机制在确保有罪不罚现象不会在冲突后叙利亚扎根方面发挥着至关重要的作用。国际独立调查委员会的最新报告(A/HRC/48/70)揭示了叙利亚局势的暗淡图景，记录了被拘留者遭受的酷刑和性暴力、拘押期间的死亡事

件和强迫失踪。我们要切实落实报告的建议，加快落实追责工作。

叙利亚人民经历了痛苦悲伤的十年，但他们没有放弃正义，也没有放弃对他们权利的尊重。我们必须表现出支持他们沿着这条道路前进的决心。尽管我们刚刚听到了虚假的指控和编造的谎言，但该政权无法掩盖其罪行并一走了之。等时候一到，该政权将会因其在叙利亚全境犯下的系统性屠杀和大规模破坏而被追究责任。

关于叙利亚政权代表的侮辱性言论，我重申，我认为他不是我的合法对话者。他出现在这里是对在该政权下遭受无数罪行的数以百万计的叙利亚人的侮辱。因此，我不会对他的胡乱指控作出回应。

主席(*以英语发言*)：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

埃尔沙迪女士（伊朗伊斯兰共和国）(*以英语发言*)：10多年来，叙利亚人民深受世界上最严重的人道主义局势之一的折磨。不幸的是，正如副秘书长格里菲思最近访问叙利亚期间叙利亚人和人道主义工作者告诉他的那样，人们现在比以往任何时候都更加痛苦。

国际社会有重大的政治、道德和道义责任来应对这一可怕的局势。联合国紧急救济协调员对叙利亚的访问使他能够收集第一手资料并评估当地的实际情况，这是一项值得欢迎的行动。令人振奋的是，据他所说，他对他与叙利亚政府官员的讨论以及随后当地的事态发展感到鼓舞，包括自2017年以来首次进入叙利亚西北部的人道主义跨线行动。

我们重视为实现这一目标所作的一切努力，包括叙利亚政府的准备工作和人道主义界的合作。更重要的是，我们向为人道主义车队扫清道路而在排雷中牺牲的叙利亚士兵的奉献精神致敬。在叙利亚政府的合作下，向德拉移交人道主义援助也是一个重要的事态发展。

正如人道主义界向联合国紧急救济协调员通报的那样，人道主义和社会经济局势继续恶化。迫切需要恢复援助和改善基本服务的提供。

这突显了充分、有效执行第2585(2021)号决议的重要性，安全理事会通过该决议呼吁所有会员国采取实际步骤作出回应，以满足叙利亚人民的迫切需要。安理会还通过该决议强调，这种努力必须包括支持基本服务，如水、卫生、保健、教育、住房和早期恢复项目等。

在这方面，我们欢迎紧急救济协调员的发言和他关于大幅增加我们的早期恢复援助的呼吁。然而，令人失望的是，据他指出，叙利亚的需求不断增长，而资金不断减少。这意味着必须增加对叙利亚人道主义活动的资金捐助。但仅此还不够。

因此，必须加倍并加快努力开展早期恢复项目和重建。单方面制裁具有破坏性的影响，使人道主义局势恶化，必须立即全面取消。必须停止掠夺叙利亚的石油和财富。水资源绝不能被武器化。必须为难民和流离失所者的回返提供便利。

还必须进一步努力确保叙利亚人不再需要依赖人道主义援助。当然，最终的解决办法是结束冲突，将所有不请自来的外国军队全部撤出，击败恐怖分子，并确保叙利亚的领土完整、统一和政治独立。我们希望，最近叙利亚政府与人道主义界协调合作产生的积极事态发展将取得更多成果，以合作取代对抗的做法。

格里菲思副秘书长讲述了一个感人的故事，一名患有白血病的4岁叙利亚男孩在阿勒颇农村的一家诊所接受治疗，那里没有电和自来水，也无法获得药品。这只是许多叙利亚人每天面临的困难的一个例子。我们绝不能丢下这个自豪的国家不管。我们不应该让他们失望。

同过去一样，我们将继续协助阿拉伯叙利亚共和国人民和政府克服他们面临的挑战。

主席(*以英语发言*):发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这个议题。

下午5时10分散会。